

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## Uchwała Nr 243/2010

z dnia 8 lipca 2010 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu i pożyczek długoterminowych przez Gminę  
Popielów*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący,  
Jan Bryczek,  
Jan Uksik,

w przedmiocie możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Popielów kredytu i pożyczek długoterminowych do łącznej wysokości **6.977.963,58 zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie zadań inwestycyjnych związanych z budową kanalizacji sanitarnej i ciśnieniowej w Starych i Nowych Siołkowicach – IV etap, Karłowicach i Kurzniach realizowanych w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych dla Województwa Opolskiego na lata 2007-2013 oraz zadania pn „Moje boisko Orlik 2012” w Popielowie

**opiniuje pozytywnie możliwość spłaty w/w zobowiązań finansowych przez Gminę Popielów**

### Uzasadnienie

Stosownie do art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Popielów wniósł do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Popielów długoterminowych zobowiązań finansowych do łącznej kwoty **6.977.963,58 zł.** na które składają się :

- kredyt długoterminowy w wysokości 300.000 zł. z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „ Moje boisko- Orlik 2012- budowa boisk wielofunkcyjnych z zapleczem socjalnym w Popielowie”,
- pożyczka długoterminowa w wysokości 1.930.500 zł. z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „ Rozbudowa infrastruktury technicznej w Gminie Popielów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Karłowicach oraz budowę kanalizacji sanitarnej i wymianę sieci wodociągowej w Kurzniach” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Opolskiego na lata 2007-2013,
- pożyczka długoterminowa w wysokości 867.300 zł. z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Kanalizacja sanitarna, ciśnieniowa dla wsi Stare Siołkowice- etap IV i Nowe Siołkowice gmina Popielów” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013,



- pożyczka długoterminowa w wysokości 3.880.163,58 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Kanalizacja sanitarna, ciśnieniowa dla wsi Stare Siołkowice- etap IV i Nowe Siołkowice gmina Popielów” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 do oceny możliwości spłaty pożyczek długoterminowych mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.), natomiast od roku 2014 obowiązywać będą przepisy art. 243-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1240).

Dokonując oceny stanu zobowiązań gminy uwzględniono wielkości określone we wniosku o wydanie opinii z dnia 14 czerwca 2010 r. tj.:

- w uchwale nr XLI/277/2010 Rady Gminy Popielów z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w W.F.O.Ś.i G.W w Opolu w wysokości 1.930.500 zł na dofinansowanie wkładu własnego gminy na realizację zadania pn. „Rozbudowa infrastruktury technicznej w Gminie Popielów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Karłowicach oraz budowę kanalizacji sanitarnej i wymianę sieci wodociągowej w Kurzniach” realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Opolskiego na lata 2007-2013, oś priorytetowa : 4 Ochrona środowiska, w zakresie działania : 4.1. Infrastruktura wodno-ściekowa i gospodarka odpadami,
- w uchwale nr XLI/278/2010 Rady Gminy Popielów z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu w wys. 300.000 zł na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „ Moje boisko- ORLIK 2012- Budowa boisk wielofunkcyjnych z zapleczem socjalnym w Popielowie”,
- w uchwale nr XLI/283/2010 Rady Gminy Popielów z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w W.F.O.Ś i G. w Opolu w wysokości 867.300 zł. na dofinansowanie wkładu własnego gminy na realizację zadania pn. „ Kanalizacja sanitarna, ciśnieniowa dla wsi Stare Siołkowice- etap IV i Nowe Siołkowice, gmina Popielów „, realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 Oś priorytetowa: 3 Jakość życia na obszarach wiejskich, w zakresie Działania 3.2.1 Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej,
- w zarządzeniu Wójta Gminy Popielów z dnia 08 czerwca 2010 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w wysokości 3.880.163,58 zł. na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Kanalizacja sanitarna, ciśnieniowa dla wsi Stare Siołkowice- etap IV i Nowe Siołkowice, gmina Popielów” - realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 Oś: 3 Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki wiejskiej, działanie 3.2.1 Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej,
- w uchwale nr XXXVI/250/2009 Rady Gminy Popielów z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok (z późn. zm.),
- w zestawieniu pn.: „wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t.” za lata 2008-2009 oraz ich prognozie na lata 2010-2019,
- w informacji o realizowanych inwestycjach,
- w zestawieniu nadwyżki operacyjnej jednostki samorządu terytorialnego za lata 2008-2009 oraz jej prognozie na lata 2010-2019,
- w informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy Popielów wg stanu na dzień 14 czerwca 2010 r.,
- sprawozdaniach Rb-Z za rok 2008 i 2009 oraz I-szy kwartał 2010 r.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale Rady Gminy Popielów Nr XXXVI/250/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok( z późn. zm.), zaplanowano przychody w kwocie ogółem 10.929.885 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek na finansowanie zadań



realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903 klasyfikacji budżetowej) w wysokości 6.881.418 zł, oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wys. 3.159.000 zł.

2. Rada Gminy oraz Wójt Gminy w Popielowie działając z upoważnienia organu stanowiącego gminy w dniach 27 maja 2010 r. i 08 czerwca 2010 r. postanowili o zaciągnięciu niżej określonych długoterminowych zobowiązań finansowych :
  - uchwałą Nr XLI/277/2010 z dnia 27 maja 2010 r. Rada Gminy postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu w wysokości 1.930.500 zł. z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „ Rozbudowa infrastruktury technicznej w Gminie Popielów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej i deszczowej w Karłowicach oraz budowę kanalizacji sanitarnej i wymianę sieci wodociągowej w Kurzniach”. Termin spłaty pożyczki wraz z należnymi odsetkami zaplanowano na lata 2012-2019 zaś źródłem spłaty będą dochody własne gminy w szczególności pochodzące z podatku od nieruchomości,
  - uchwałą Nr XLI/278/2010 z dnia 27 maja 2010 r. Rada Gminy postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 300.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „ Moje boisko- ORLIK 2012- budowa boisk wielofunkcyjnych z zapleczem socjalnym w Popielowie”. Termin spłaty kredytu wraz z należnymi odsetkami zaplanowano na lata 2011-2016 zaś źródłem spłaty będą dochody własne gminy w szczególności z podatku od nieruchomości,
  - uchwałą Nr XLI/283/2010 z dnia 27 maja 2010 r. Rada Gminy postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu w wysokości 867.300 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Kanalizacja sanitarna, ciśnieniowa dla wsi Stare Siołkowice – etap IV i Nowe Siołkowice gmina Popielów”. Termin spłaty pożyczki wraz z należnymi odsetkami zaplanowano na lata 2013-2019 zaś źródłem spłaty będą dochody własne gminy w szczególności pochodzące z podatku od nieruchomości,
  - zarządzeniem Nr 0152/411/2010 z dnia 08 czerwca Wójt Gminy działając z upoważnienia Rady Gminy postanowił o zaciągnięciu pożyczki w wysokości 3.880.163,58 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania pn. „ Kanalizacja sanitarna, ciśnieniowa dla wsi Stare Siołkowice- etap IV i Nowe Siołkowice gmina Popielów” Termin spłaty pożyczki przypada na lata 2011-2012, zaś źródłem spłaty będą dochody własne gminy w szczególności pochodzące z podatku od nieruchomości.

Wydatki na wyszczególnione powyżej zadania inwestycyjne zostały zaplanowane w uchwale budżetowej gminy na 2010 rok w wymaganej wysokości.

3. Stosownie do art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego na koniec kwartału nie może przekraczać 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, a zgodnie z art. 170 ust. 1 cyt. ustawy łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Analiza przedłożonych materiałów wskazuje, iż uwzględniając planowane do zaciągnięcia przez Gminę, kredyt i pożyczki długoterminowe, zobowiązania finansowe Gminy w odniesieniu do planowanego stanu dochodów budżetu Gminy w latach 2010-2013, wykazanych w zestawieniu pn. "wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia j.s.t", nie przekroczą wskaźnika 38,1% (w roku 2013), co zgodne jest z dyspozycjami powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zauważa, że wskaźnik zadłużenia gminy w roku 2011 wyniesie



57,1%, a po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust.3 – 32,4 % planowanych na ten rok dochodów budżetowych.

4. Wielkości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami na lata 2010-2013 spełniają wymóg prawny zawarty w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ograniczający możliwość wielkości spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek do wys. 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów gminy), bowiem nie przekraczają poziomu 9,5 % (w roku 2013). Ponadto Skład Orzekający zauważa, że obciążenie budżetu gminy spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami w roku 2012 wyniesie 36,3%, a po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust.3 – 7,3 % planowanych na ten rok dochodów budżetowych.
5. W świetle danych przedstawionych przez jednostkę wskazać należy, iż w latach 2014- 2019 Gmina Popielów będzie spełniać relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
6. Oceniając sytuację finansową Gminy Popielów w latach spłaty przedmiotowych zobowiązań finansowych (kredyt i pożyczki długoterminowe), tj. 2011-2019 na podstawie wielkości nadwyżek operacyjnych można stwierdzić, że Gmina jest w stanie pokryć bieżące wydatki z bieżących dochodów, co wynika ze wskaźnika pokrycia wydatków bieżących dochodami bieżącymi.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytu długoterminowego, uwarunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w prognozie załączonej do wniosku o wydanie opinii.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

*Arkadiusz Talik*